



Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota najaarsbrief ontwikkelingen kansspelen op  
afstand en evaluatie Ksa

**Datum**  
5 december 2022

**Ons kenmerk**  
4346999

## 1. Aanleiding

In het commissiedebat kansspelen van 6 oktober jl. heeft u toegezegd in november de stand van zaken rondom de wet kansspelen op afstand (Wet koa) naar de Tweede Kamer te sturen, met name rondom de thema's reclame, verslavingspreventie (waaronder speellimieten) en toezicht en handhaving. Met bijgevoegde brief doet u deze toezegging gestand en gaat u in op de overige toezeggingen uit het CD kansspelen van 6 oktober jl. en de aangenomen moties uit het tweeminutendebat van 19 oktober jl.

Tegelijkertijd met deze brief wordt in een afzonderlijke brief het evaluatierapport over de Ksa aangeboden aan de Tweede Kamer, met uw beleidsreactie daarop en de reactie van de Ksa. Conform artikel 39 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient elke vijf jaar de doelmatigheid van de doeltreffendheid van een zelfstandig bestuursorgaan te worden beoordeeld. Deze evaluatie van de Kansspelautoriteit over de periode 2017-2021 is de afgelopen maanden uitgevoerd door de KWINK groep.

## 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met het versturen van de najaarsbrief ontwikkelingen kansspelen op afstand en met de aanbiedingsbrief voor de evaluatie van de Ksa 2017-2021.

## 3. Kernpunten

### Najaarsbrief

In de najaarsbrief geef u een overzicht van de marktontwikkelingen en gaat u in op de huidige en aanvullende inzet op het gebied van reclame, verslavingspreventie en toezicht en handhaving.

Bij ieder thema geeft zijn de relevante moties en toezeggingen meegenomen.

- De nadruk in de brief ligt op verslavingspreventie. U stuurt hierop bij omdat jongvolwassenen zijn oververtegenwoordigd in het aantal spelersaccounts en onderzoek laat zien dat hulpmiddelen Cruks en Loket Kansspel niet voldoende bekend zijn bij het publiek. In de brief zet u uiteen hoe u hierop bijstuurt:
  - door nadere uitgangspunten voor verslavingspreventie vast te gaan stellen in gezamenlijkheid met de Ksa en VWS, waarbij ook hoort een verduidelijking van de bestaande taak- en rolverdeling op dit gebied.

- door het aanpassen van de wet- en regelgeving voor maximale speellimieten per aanbieder en pilots op gedragsbeïnvloeding.  
- door gerichte bewustwordingsactiviteiten op kwetsbare groepen.  
Tevens komt de Ksa in januari met een verbeterde versie van Cruks. De uitwerking van bovenstaande punten vindt in de komende maanden plaats. U informeert de Kamer in het voorjaar 2023 over de nadere uitgangspunten voor verslavingspreventie en de voortgang op de andere onderwerpen.

- Bij het overzicht van de marktontwikkelingen geeft u op verzoek van de Tweede Kamer een nadere omschrijving geven van het begrip 'kanalisatie':
  - De theorie van kanalisatie is: het percentage van het totale aantal spelers dat speelt bij een legale aanbieder ten opzichte van het aantal spelers dat speelt bij een illegale partij.
  - Doordat de illegale markt onvoldoende precies in beeld kan worden gebracht en fluctuaties van het aantal en omvang van bekende illegale websites is niet goed te zeggen hoe groot de illegale markt precies is. Daarom volgt u de ontwikkelingen rond kanalisatie met indicatoren die zeer goed trends laten zien, zoals bruto spelresultaat, webverkeer en spelersaccounts.
  - U geeft in de brief aan dat u een eigen monitor opzet met hulp van het WODC, om onder andere een beter beeld te krijgen van het aantal risico- en probleemspelers, maar ook van kanalisatie.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
5 december 2022

**Ons kenmerk**  
4346999

### Evaluatie Ksa

In uw beleidsreactie gaat u in op de conclusies en aanbevelingen die zijn gedaan door de Kwink Groep. In het algemeen kunt u zich vinden in de conclusies en aanbevelingen van de onderzoekers. De volgende onderwerpen worden in uw beleidsreactie uitgelicht:

- Doorontwikkeling toezicht: net als de Ksa onderschrijft u de noodzaak om tot een uitwerking van de toekomstige invulling van het toezicht te komen, waarbij de ontwikkeling van het datagedreven toezicht wordt meegenomen. In het voorjaar wordt de Kamer daarover nader geïnformeerd.
- Verbeterde monitoring en informatie: u vindt het van groot belang om inzicht te hebben in de inzet en effecten van formele en informele handhavingsmaatregelen. U vindt het belangrijk dat de Ksa periodiek informatie beschikbaar stelt over de inzet, resultaten en waar dat kan, de effecten van het toezichtinstrumentarium en de interventies die de Ksa doet.
- Handhavingscapaciteit: de aanbeveling om de mogelijkheden te onderzoeken om de handhavingscapaciteit te vergroten zal ter harte worden genomen door de Ksa. Er zal onder andere meer capaciteit worden ingezet op de aanpak van illegale landgebonden kansspelen en daarnaast versterkt de Ksa de capaciteit voor toezicht en handhaving op online kansspelen.
- Verslavingspreventie: de aanbeveling van de KWINK groep is om te komen tot een passende, effectieve en werkbare rolverdeling op het terrein van verslavingspreventie. Hiervoor zal JenV, samen met de Ksa en het ministerie van VWS een aantal uitgangspunten vaststellen en gezamenlijk de taak- en rolverdeling nader bepalen. In de najaarsbrief die u gelijktijdig met deze brief naar uw Kamer verstuurt gaat u in op de beleidsontwikkelingen op het gebied van verslavingspreventie. In het voorjaar van 2023 informeert u de Kamer over de uitgangspunten en aangescherpte rolverdeling.

#### 4.1 Politieke context

- In de Tweede Kamer lijkt breed draagvlak voor reeds genomen en aangekondigde maatregelen op het gebied van reclame. In het debat is momenteel veel aandacht voor verslavingspreventie, in het bijzonder het beter laten werken van de zorgplicht (inclusief speellimieten), het gebruik van Cruks en voorlichting.
- Met de najaarsbrief wordt de toezegging (TZ202210-102) afgedaan om in november in te gaan op de stand van zaken rond kansspelen op afstand, ontwikkelingen op het gebied van reclame, verslavingspreventie, verslavingszorg en de Nationaal Rapporteur Verslavingen, speellimieten, verschillende aspecten van het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen (Cruks), de definitie van kanalisatie en de rol en capaciteit van de Ksa.
- In de najaarsbrief wordt tevens ingegaan op een aantal moties:
  - Motie Bikker c.s. (24557, nr. 198): op korte termijn komen met om preventie-inzet te verbeteren in lijn met de inzet voor preventie tegen andere verslavingen
  - Motie van Nispen c.s. (24557, nr. 200): bezien of de huidige capaciteit van de Ksa toereikend is om adequaat te kunnen voldoen aan al haar wettelijke taken en, indien dit niet het geval is, met voorstellen naar de Kamer te komen om dit op te lossen
  - Motie Van Nispen c.s. (24557, nr. 201): ervoor zorgen dat de afdracht voor het Verslavingspreventiefonds meer in lijn wordt gebracht met uitgaven van kansspelaanbieders aan reclameactiviteiten, voor meer en effectief preventieaanbod.  
Ten aanzien van deze motie merkt u in de brief op dat u invulling geeft aan de motie door doorlopend met VWS en de Ksa hoe doelmatig en conform afspraken het geld dat in het fonds zit besteed kan worden. Op dit moment zit er al meer in het fonds dan verwacht en is er geen aanleiding te veronderstellen dat de doelstellingen niet behaald kunnen worden met het geld dat nu in het fonds zit.
  - Motie Rudmer Heerema/Mutluer (24557, nr. 204): verkennen in hoeverre mogelijke meeropbrengsten van online kansspelen in gelijke mate ingezet kunnen worden voor de versterking van sport en preventie en resultaten voor de behandeling van de komende voor de behandeling van de begrotingsbehandeling voor het jaar 2024te delen.
  - Aangehouden motie Bikker/Ellemeet (24557, nr. 199): vanuit de ministeries van Financiën, JenV en VWS met een nadere beschouwing te komen op verslavingsgevoelige elementen in de handel in cryptovaluta en beleggingsapps en daarbij in te gaan op de vraag of en, zo ja, op welke plekken regulering gepast kan zijn. Deze motie is aangehouden op voorwaarde dat u meeschrijft aan de brief van Financiën hierover, die eind van dit jaar wordt verstuurd naar de Kamer.

#### 4.2 Afstemming

De najaarsbrief kansspelen is afgestemd met de Ksa, DWJZ en JIZ, en op relevante onderdelen met VWS en Financiën.

De beleidsreactie op de evaluatie van de Ksa is afgestemd met de Directie Eigenaarsadvisering en de Ksa.

#### 5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Deze nota bevat verder geen informatie die zich niet leent voor openbaarmaking.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
5 december 2022

**Ons kenmerk**  
4346999