



OPENBAAR

Besluit van de raad van bestuur van de Kansspelautoriteit als bedoeld in artikel 35a van de Wet op de Kansspelen tot oplegging van een boete aan Red Ridge Marketing

Zaak: 14895
Kenmerk: 15395/01.286.861

Besluit

1 Inleiding

1. De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit (hierna: de Kansspelautoriteit) is belast met het toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen (hierna: Wok).
2. De Wok bevat een verbod op het bevorderen van deelname aan kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wok is verleend. Daaronder valt ook het maken van reclame voor dergelijke onvergunde kansspelen. Red Ridge Marketing (hierna: Red Ridge) heeft dit verbod overtreden. Er wordt een boete van € 675.000,- opgelegd.
3. De Kansspelautoriteit zet dat hieronder nader uiteen.

2 Onderzoek naar websites en betrokkenen

2.1 De websites

4. De Kansspelautoriteit heeft onderzoek gedaan naar partijen die illegale online kansspelen bevorderen in de vorm van het (doen) plaatsen van reclame-uitingen voor online kansspelaanbod waarvoor geen vergunning is verleend. Dit is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok.
5. Daarbij werden vier websites aangetroffen die in aanmerking komen voor nader onderzoek:
 - a. www.casinojager.com;



- b. <https://casinovergelijker.net>;
 - c. <https://internetcasino-online.com>; en
 - d. www.nederlandseonlinecasino.com.
6. Op deze websites staan diverse (nieuws)berichten en wervende teksten waarbij bovendien onzorgvuldige en misleidende uitingen over online casino's zonder Nederlandse vergunning worden gedaan. Zo vermelden deze berichten onder meer ten onrechte dat er bij illegale online casino's veilig kan worden gespeeld omdat ze een vergunning (zouden) hebben van buitenlandse toezichthouders. Ook worden mededelingen gedaan die kunnen aanzetten tot onmatige deelneming door het promoten van ongelimiteerd spelen en inzetten. Andere uitingen zijn negatief over CRUKS of gaan over de voordelen van illegale online casino's voor jongeren.
7. In de navolgende paragrafen worden de vier websites en de (nieuws)berichten en wervende teksten nader beschreven.

2.2 Onderzoek naar de website casinojager.com

8. Een toezichthouder van de Kansspelautoriteit (hierna: toezichthouder) heeft op 17 maart 2022 de website www.casinojager.com onderzocht.
9. Uit dit onderzoek is gebleken dat op de website www.casinojager.com reclame-uitingen met een link aanwezig waren voor online kansspelaanbieders. Daarbij constateerde de toezichthouder dat de aanklikbare links doorgeleiden naar websites van de betreffende kansspelaanbieders. Er waren links naar onder meer Happy Spins, Go Slot, Nordslot, Woop Win, Loco Win, Rant Casino, Sugar Casino en Son of Slots. Geen van deze kansspelaanbieders beschikt over een vergunning als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.
10. Bij de reclame-uitingen was naar het oordeel van de toezichthouder ook sprake van onjuiste en misleidende mededelingen of werd aangezet tot onmatig speelgedrag.

2.2.1 Het aanprijzen van illegale casino's

11. Op de homepage staat 'Online casino top 5'. Daaronder worden vijf online casino's uitgelicht.¹ Per casino worden onder meer een logo, de betaalmethoden, de tekst '*Lees de review*' en een groene button met de tekst '*Speel Nu!*' getoond.
12. Op de webpagina 'Casinos' staat een overzicht van 189 online casino's.² Per casino worden onder meer een logo, het aantal sterren, de tekst 'Meer informatie over dit casino' en een groene button met de tekst '*Speel Nu!*' getoond. De teksten '*Lees de*

¹ Stuk 14416/01.250.713/01.

² Stuk 14416/01.250.713/02.



review op de homepage en *'Meer informatie over dit casino'* op de webpagina *'Casinos'* bevatten een link naar een webpagina met wervende teksten over het betreffende online casino. Een voorbeeld van een wervende uiting is de tekst bovenaan de webpagina: *"Nordslot is een casino met een mooi spelaanbod. Ze beschikken over de MGA licentie, wat aangeeft dat het online casino betrouwbaar is"*. Een ander voorbeeld van een wervende uiting is de tekst: *"Nordslot heeft een moderne uitstraling en een razendsnelle overzichtelijke website [...] Met een aantrekkelijke welkomstbonus trekt het casino zowel nieuwe spelers. Daarnaast zijn er andere bonussen en een loyaliteitsprogramma om bestaande spelers te binden"*.³

13. Op voornoemde *'recensiepagina'* staat een groene button *'Speel nu!'*. De groene button is aanklikbaar en linkt door naar de website van de betreffende online casino, zoals www.nordslot.com.⁴
14. Op www.nordslot.com worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots en live casino.⁵ De toezichhouder heeft vastgesteld dat vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op deze kansspelwebsite.⁶
15. NordSlot.com wordt geëxploiteerd door Gammix Limited, een bedrijf dat recent een last onder dwangsom opgelegd kreeg wegens het illegaal aanbieden van kansspelen in Nederland.⁷
16. Tijdens het onderzoek kwam naar voren dat op de website casinojager.com onder het tabblad *'Nieuws'* een nieuwsbericht staat met de titel *'Casino Zonder Licentie'* (d.d. 2 oktober 2021).⁸ In dit nieuwsbericht wordt ingegaan op het verschil tussen spelen bij een casino zonder licentie en een casino met een Nederlandse vergunning waarbij de nadruk wordt gelegd op de nadelen van wettelijke restricties en consumentenbescherming bij kansspelaanbieders mét een vergunning versus de *'vrijheid'* van spelers bij illegale online casino's.⁹

2.2.2 Algemene wervende teksten over illegale online casino's

17. In bovenstaand randnummer genoemd bericht staan onder meer de volgende teksten:

a. Spelen bij een online casino zonder licentie in Nederland

Er zijn dus veel online casino's die het risico nemen en zichzelf toch presenteren op de markt. [...] Voor een casino zelf kunnen er negatieve gevolgen zitten aan het aanbieden van het casino binnen de Nederlandse markt, maar voor jou als speler zijn er gelukkig geen negatieve gevolgen. [...] Wanneer een casino bijvoorbeeld een licentie in handen heeft van

³ Stuk 14416/01.250.713/03.

⁴ Stuk 14416/01.250.713/04.

⁵ Stuk 14416/01.250.713/04.

⁶ Stuk 14416/01.250.713/07/09/10.

⁷ Zaak 14829, gepubliceerd op de website van de Kansspelautoriteit.

⁸ Stuk 14895/01.257.103/16.

⁹ Stuk 14895/01.257.103/16.



UK Gambling Commission of de Malta Gaming Authority, dan lijkt het casino een goede keus. [...] Deze licenties betekenen dus dat je in principe in goede handen zou moeten zijn bij deze aanbieders.

b. Spelen zonder autoplay bij Nederlandse vergunninghouders

[...] Dit is dus verboden voor casino's met vergunning uit Nederland [...]. Ook deze regel kan een reden zijn voor jou als speler om uit te wijken naar een casino die niet een Nederlandse vergunning voor online gokken in handen heeft.

c. Bonussen en de voorwaarden bij casino's zonder licentie

Dit kan een reden zijn voor jou als speler om eerder te kiezen voor een casino waarbij je wel veel bonussen, promoties en aanbiedingen gepresenteerd zal krijgen.

d. Waarom zou ik gokken bij een casino zonder Nederlandse vergunning?

Gokken bij een casino zonder licentie heeft zijn voordelen. Er zijn minder strenge voorwaarden rond bonussen. Het totaal aan casino's is ook een stuk groter. Verder zal je iets meer vrijheid hebben bij een casino zonder licentie.

e. Kan ik legaal spelen bij een casino zonder Nederlandse vergunning?

Wanneer je speelt bij een casino zonder een Nederlandse vergunning dan ben je niet met iets verkeerd bezig en speel je dus legaal."

f. Welke vergunningen zijn betrouwbaar buiten de Nederlandse licentie om?

Er zijn meerdere vergunningen die bestempeld kunnen worden als betrouwbaar. De licenties die we vaak zien voorkomen zijn die van de Malta Gaming Authority (MGA) en de UK Gambling Commission (UKGC). Andere namen die je voorbij kan zien komen zijn de vergunningen vanuit Alderney Gambling Commission of Isle of Man. Deze worden wel allemaal als sterk beschouwd.

2.2.3 Aantal bezoekers

18. Uit de gegevens van Similarweb bleek dat in de periode van 1 mei 2021 tot 1 mei 2022 in totaal 296.408 bezoekers vanuit Nederland de website casinojager.com hebben bezocht.¹⁰

2.3 Onderzoek naar de website casinovergelijker.net

19. Op 17 maart 2022 en 16 mei 2022 heeft een toezichthouder de website <https://casinovergelijker.net> onderzocht.

20. De website <https://casinovergelijker.net> werkte op dezelfde wijze als de website casinojager.com: reclame-uitingen met een link naar online kansspelaanbieders, waaronder Happy Spins, Nordslot, Go Slot! Casino, BluVegas Casino DBosses Casino en Scatters Casino. Geen van deze kansspelaanbieders beschikte over een vergunning als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.

¹⁰ Stuk 14895/01.257.103/19.



21. In de (nieuws)berichten en wervende teksten was naar het oordeel van de toezichthouder ook sprake van onjuiste en misleidende mededelingen of werd aangezet tot onmatig speelgedrag. Dit wordt hieronder toegelicht.

2.3.1 Het aanprijzen van illegale casino's

22. Op de homepage staat 'Online casino top 5'. Daaronder worden vijf online casino's uitgelicht. Per casino worden onder meer een logo, de tekst 'Lees review' en een groene button met de tekst 'Speel Nu' getoond.
23. De tekst 'Lees review' op de homepage bevat een link naar een webpagina met wervende teksten over het betreffende online casino. Een voorbeeld van een wervende uiting is de tekst:

Nordslot casino opende zijn virtuele deuren in de zomer van 2021. Het spelaanbod is veelbelovend, het casino beschikt over een MGA vergunning en ze geven ook nog royale bonussen weg! De welkomstbonus kan oplopen tot wel €700. Dus laat deze kans niet lopen en meld je direct aan!".¹¹

24. Op voornoemde recensiepagina staat een groene button 'Speel bij Nordslot Casino'. De groene button is aanklikbaar en linkt door naar de website van het betreffende online casino.¹²
25. Op www.nordslot.com worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots en live casino.¹³ De toezichthouder heeft vastgesteld dat vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op deze kansspelwebsite.¹⁴

2.3.2 Algemene wervende teksten over illegale online casino's

26. Tijdens het onderzoek¹⁵ kwam naar voren dat op de homepage onder meer de volgende teksten staan:
- Ongelimiteerd spelen*
Bij verschillende online casino's kan je ongelimiteerd spelen. Je hebt de touwtjes zelf in handen. Dit betekent dat je zelf beslist wanneer je speelt en zelf beslist wanneer je stopt."
 - Is het online casino betrouwbaar?*
[...] Je speelt daarom het beste bij casino's met een betrouwbare vergunning in Europa.

2.3.3 Aantal bezoekers

¹¹ Stuk 14416/01.250.713/12.

¹² Stuk 14416/01.250.713/13.

¹³ Stuk 14416/01.250.713/13.

¹⁴ Stuk 14416/01.250.713/07/09/10.

¹⁵ Stuk 14416/01.250.713/07/09/10.



27. Uit de gegevens van Similarweb bleek dat in de periode van 1 mei 2021 tot 1 mei 2022 in totaal 27.650 bezoekers vanuit Nederland deze website hebben bezocht.¹⁶

2.4 Onderzoek naar de website internetcasino-online.com

2.4.1 Het aanprijzen van illegale casino's

28. Op 17 maart 2022 heeft een toezichthouder de website internetcasino-online.com onderzocht.
29. De website internetcasino-online.com werkte op dezelfde wijze als de website casinojager.com: reclame-uitingen met een link naar online kansspelaanbieders, waaronder CrazePlay casino, Nitrocasino, Nordslot, en King Billy.¹⁷ Geen van deze kansspelaanbieders beschikte over een vergunning als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.
30. Op www.nordslot.com worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots en live casino. De toezichthouder heeft vastgesteld dat vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op deze kansspelwebsite.¹⁸
31. In de (nieuws)berichten en wervende teksten was naar het oordeel van de toezichthouder ook sprake van onjuiste en misleidende mededelingen of werd aangezet tot onmatig speelgedrag. Dit wordt hieronder toegelicht.

2.4.2 Algemene wervende teksten over illegale online casino's

32. Bovenaan de homepage staat de tekst: *Welcome to Internet Casino Online. Here you will find everything you need when it comes to our top-rated international casinos, their benefits, bonuses and most importantly – how easy it is to start playing. Within each of these casinos, you will find internationally trusted payment methods such as Klarna, Volt, Brite and many more. Get started by checking out our favorites below. TOP-RATED INTERNATIONAL CASINOS IN 2021.* Daaronder worden vijftien online casino's uitgelicht. Per casino worden onder meer een logo en een groene button met de tekst 'Play Now' getoond.¹⁹
33. Onder het overzicht van de online casino's staat in zeer kleine letters: *The Affiliate acknowledges that promoting on Netherlands market resources and using Dutch language is subject to legal restrictions in Netherlands. Such actions will be*

¹⁶ Stuk 14895/01.257.103/20.

¹⁷ Stuk 14416/01.250.713/14.

¹⁸ Stuk 14416/01.250.713/07/09/10.

¹⁹ Stuk 14416/01.250.713/14.



considered as a breach of general terms & conditions and will lead to the immediate account closure if disclosed.

2.4.3 Aantal bezoekers

34. Uit de gegevens van Similarweb bleek dat in de periode van 1 mei 2021 tot 1 mei 2022 in totaal 33.360 bezoekers vanuit Nederland de website internetcasino-online.com hebben bezocht.²⁰

2.5 Onderzoek naar de website nederlandseonlinecasino.com

2.5.1 Het aanprijzen van illegale online casino's

35. Op 20 april 2022 en 16 mei 2022 heeft een toezichthouder de website www.nederlandseonlinecasino.com onderzocht.
36. De website internetcasino-online.com werkte op dezelfde wijze als casinojager.com: reclame-uitingen met een link naar online kansspelaanbieders waar onder Woopwin Casino, Happy Spins en Slot Dreamer en Nordslots Casino. Geen van deze kansspelaanbieders beschikte over een vergunning als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Wok.
37. Op www.nordslot.com worden diverse kansspelen aangeboden zoals slots en live casino.²¹ De toezichthouder heeft vastgesteld dat vanuit Nederland kan worden deelgenomen aan kansspelen op deze kansspelwebsite.
38. nederlandseonlinecasino.com presenteert een 'Top 5 van betrouwbare online casino's'. Naast de namen van de casino's staat een link naar een review en een aanklikbare button naar de betreffende website. Naast drie van de vijf stond ook het logo van iDeal – een betalingsmethode die alleen gebruikt kan worden bij betalingsverkeer tussen Nederlandse banken.

2.5.2 Algemene wervende teksten over illegale online casino's

39. De website nederlandseonlinecasino.com is gesteld in de Nederlandse taal en geeft uitvoerige opsommingen van de voordelen van illegale casino's. Zo vermeldt de site dat spelers bij illegale casino's niet worden 'gehinderd' door beperkingen in speelgedrag, stortingslimieten en maatregelen t.a.v. verslavingspreventie. De website laat zich negatief uit over CRUKS.²² Ook wordt herhaaldelijk gesteld dat de

²⁰ Stuk 14895/01.257.103/21.

²¹ Stuk 14895/01.257.103/04 en 14895/01.257.103/05

²² Het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen dat gericht is op bescherming van kansspelverslaafde spelers. Zie stuk 14895/01.257.103/07.



aangeprezen kansspelwebsites betrouwbaar zijn, bijvoorbeeld omdat er in het buitenland een vergunning is verleend.

40. Ook staat er: *Wil jij ongelimiteerd spelen zonder rekening te houden met de talloze beperkingen van Nederlandse online casino's? Dan kun je kiezen voor internationale online casino's. Zij hanteren ook bepaalde regels, maar in de meeste gevallen zijn deze minder streng dan de Nederlandse gokregels. Zo kun je bij buitenlandse casino's zo lang spelen als je wilt en zoveel geld storten als je wilt. Ook gelden andere regels omtrent bonusaanbiedingen. Jongeren kunnen bij buitenlandse online casino's ook genieten van een welkomstbonus en andere lucratieve promoties.*²³

2.5.3 Aantal bezoekers

41. Uit de gegevens van Similarweb bleek dat in de periode van 1 mei 2021 tot 1 mei 2022 in totaal 88.172 bezoekers vanuit Nederland de website nederlandseonlinecasino.com hebben bezocht.²⁴

2.6 De betrokkenen

42. De toezichthouder heeft op 14 september en 17 november 2021, 24 maart, 20 april en 16 mei 2022 onderzocht wie de beheerder is van de websites www.casinojager.com, <https://casinovergelijker.net>, <https://internetcasino-online.com> en www.nederlandseonlinecasino.com.
43. Op de websites worden geen (rechts-)personen en/of verantwoordelijken vermeld.
44. Uit onderzoek op 14 september 2021 bleek dat Red Ridge Marketing de registrant is van www.casinojager.nl.²⁵ Vervolgens bleek op 17 november 2021 dat bij het intypen van de URL www.casinojager.nl de website www.casinojager.com verschijnt. Deze re-direct van [casinojager.nl](http://www.casinojager.nl) naar www.casinojager.com kan zichtbaar gemaakt worden in de webbrowser Mozilla Firefox.²⁶
45. Op de website <https://whois.domaintools.com> staat op 24 maart 2022 bij de registrant van de website www.casinojager.com de melding 'REDACTED FOR PRIVACY'. Op de website <http://whois.domain-registry.nl/whois?format=plain&domain=casinojager.nl> wordt op 24 maart 2022 vermeld dat [persoon 1] ([adres]) de registrant is van de website www.casinojager.nl.²⁷

²³ Stuk 14895/01.257.103/08.

²⁴ Stuk 14895/01.257.103/18.

²⁵ Stuk 14416/01.246.717/13.

²⁶ Stuk 14416/01.250.479/01.

²⁷ Stuk 14416/01.250.479/16.



46. Uit onderzoek op 24 maart 2022 bleek voorts dat op de website <https://whois.domaintools.com> bij de registrant van de websites <https://casinovergelijker.net> en <https://internetcasino-online.com>, de melding staat: 'REDACTED FOR PRIVACY'. Tevens bleek uit de WHOIS gegevens welk bedrijf de registrar van beide websites is.²⁸
47. Uit onderzoek op 20 april 2022 bleek dat op de website <https://whois.domaintools.com> wordt vermeld dat Red Ridge Marketing de registrant is van de website www.nederlandseonlinecasino.com.²⁹
48. Uit onderzoek op 16 mei 2022 blijkt dat op de website <https://opencorporates.nl> staat dat [persoon 1] de 'Administrator' van Red Ridge Marketing is. Ook staat deze persoon als ondertekenaar onder de statuten. Daarnaast worden het adres ([adres]), de URL (www.redridgemarketing.com) en de rechtsvorm (sh.p.k.) van Red Ridge Marketing vermeld.³⁰
49. Op basis van de bevindingen is op 24 maart 2022 een informatievordering naar de registrar (zie randnummer 46) verzonden om de gegevens van de registrant te achterhalen. Op 25 maart 2022 heeft de registrar de opgevraagde informatie aangeleverd. Uit deze gegevens blijkt dat [persoon 1] de registrant is. Het adres en e-mailadres dat bij de contactgegevens staan vermeld, zijn van Red Ridge Marketing.³¹

2.7 Last onder dwangsom

50. Eerder heeft de Kansspelautoriteit vastgesteld dat Red Ridge reclame maakte voor kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend. Daarmee handelde Red Ridge in strijd met artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok.
51. Aan Red Ridge is hiervoor op 12 april 2022 een last onder dwangsom opgelegd.³² Red Ridge heeft desondanks de overtreding voortgezet. De dwangsom is verbeurd. Tot op de datum van dit besluit heeft Red Ridge de dwangsom niet betaald.

2.8 Samenvattend

52. Red Ridge Marketing is de registrant van de website www.nederlandseonlinecasino.com. [persoon 1] is de registrant van de websites www.casinojager.com, <https://casinovergelijker.net> en <https://internetcasino-online.com> en zij is beheerder van Red Ridge Marketing.

²⁸ Stuk 14416/01.250.713/17/18.

²⁹ Stuk 14895/01.257.103/14.

³⁰ Stuk 14895/01.257.103/15. sh.p.k. staat voor Shoqëria Me Përgjegjësi Të Kufizuar (Albania: limited liability corporation).

³¹ Stuk 14416/01.261.075.

³² <https://kansspelautoriteit.nl/aanpak-misstanden/sanctiebesluiten/red-ridge-marketing/>



53. Red Ridge is de aanbieder van de vier websites die zijn onderzocht. Op deze websites maakt Red Ridge reclame voor kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend. Red Ridge doet dat door zgn. 'reviews' of 'recensies' te publiceren en spelers uit te nodigen om de aangeprezen illegale websites te bezoeken en gebruik te maken van het illegale aanbod. Met het maken van reclame bevordert Red Ridge de deelname aan illegale kansspelen. Dat is een overtreding van artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok. Overigens is onduidelijk wie deze 'reviews' en 'recensies' op de vier websites heeft opgesteld en waar deze op zijn gebaseerd.
54. Red Ridge doet voorts onjuiste en misleidende mededelingen over het illegale aanbod waarvoor zij reclame maakt en doet uitlatingen die kunnen aanzetten tot onmatig speelgedrag, kansspelverslaving en (groot) financieel verlies bij spelers.
55. Daarnaast presenteert Red Ridge buitenlandse vergunningen als een garantie voor een betrouwbaar aanbod en veilig spelen. Buitenlandse vergunningen hebben in Nederland echter geen gelding en het aanbod van deze kansspelaanbieders staat niet onder toezicht van de Kansspelautoriteit.

3 Rapport

56. De Kansspelautoriteit heeft op grond van de hierboven genoemde onderzoeken op 20 oktober 2022 een rapport met kenmerk 14895/01.257.103 (hierna: het rapport) opgesteld.

4 Zienswijze

4.1 Procedureel

57. Bij brief van 31 oktober 2022 is Red Ridge uitgenodigd tot het geven van een schriftelijke zienswijze op het rapport. Daarbij is ook gelegenheid geboden tot het geven van een mondelinge zienswijze op 14 november 2022.
58. Red Ridge heeft niet gereageerd op deze uitnodiging. Er is geen schriftelijke zienswijze ontvangen.

5 Juridische beoordeling

5.1 De wettelijke bepalingen



59. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wok verbiedt het aanbieden van kansspelen zonder vergunning op grond van de Wok.
60. Artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wok verbiedt het bevorderen van deelneming aan kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend. Het maken van reclame voor onvergund kansspelaanbod valt hier onder.
61. Vanaf 1 oktober 2021 heeft de Kansspelautoriteit vergunningen verleend aan diverse aanbieders voor het aanbieden van online kansspelen in Nederland.³³ Gebleken is dat de vier onderzochte websites geen uitingen bevatten over websites van deze vergunninghouders en ook geen links bevatten naar vergunde aanbieders van online kansspelen.

6 Overtreding en overtreder

62. Gelet op de constatering zoals beschreven in dit rapport heeft de rechtspersoon Red Ridge Marketing, gevestigd op 9 Rruga Mihail Duri Ndertesa, Tirana 1000 te Albanië de deelneming aan een kansspel, waarvoor geen vergunning is verleend, bevorderd.
63. Dit gebeurde in ieder geval op 17 maart 2022 op de websites www.casinojager.com, <https://casinovergelijker.net> en <https://internetcasino-online.com> en op 20 april 2022 op de website www.nederlandseonlinecasino.com. De tijdens het onderzoek vastgelegde (nieuws)berichten en wervende uitingen kwalificeren zich als "bevorderen". De websites bevatten alle bovendien ten minste één hyperlink naar een website van een aanbieder die kansspelen aanbiedt zonder een daarvoor ingevolge de Wok verleende vergunning.
64. Op grond van bovenstaande is de raad van bestuur van oordeel dat Red Ridge Marketing verantwoordelijk is voor de (nieuws)berichten en wervende uitingen op de vier onderzochte websites. Red Ridge Marketing bevordert via deze websites de deelname aan kansspelen waarvoor geen vergunning is verleend en heeft daarmee artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van de wok overtreden.

7 Bestuurlijke boete

7.1 Algemeen

³³ Voor een overzicht van de vergunninghouders zie de 'Kansspelwijzer online gokken' op www.kansspelautoriteit.nl.



65. De Kansspelautoriteit is op grond van artikel 35a van de Wok bevoegd een boete op te leggen voor deze overtreding en stelt zich in deze op het standpunt dat een bestuurlijke boete recht doet aan de overtreding.
66. Bij de vaststelling van de boete houdt de Kansspelautoriteit op grond van artikel 5:46, tweede lid, van de Awb rekening met de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Zo nodig houdt de Kansspelautoriteit rekening met de omstandigheden waaronder de overtreding is gepleegd.
67. Op grond van artikel 3:4, tweede lid, van de Awb neemt de Kansspelautoriteit bij het bepalen van de hoogte van de boete het evenredigheidsbeginsel in acht. Op grond van deze bepaling mogen de voor één of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen. Als algemene maatstaf geldt daarbij dat de hoogte van de boete zodanig dient te zijn dat deze de overtreder weerhoudt van nieuwe overtredingen (speciale preventie) en ook in algemene zin voor andere (potentiële) overtreeders een afschrikkende werking heeft (generale preventie).
68. Op welke manier de ernst en verwijtbaarheid van de overtreding worden meegewogen bij het opleggen van de boete, wordt hierna toegelicht

7.2 Ernst en verwijtbaarheid

69. De raad van bestuur is van oordeel dat een overtreding van artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok een ernstige overtreding betreft.
70. Illegaal aanbod van kansspelen staat niet onder toezicht van de Kansspelautoriteit. Er is geen enkele garantie dat het spel eerlijk wordt gespeeld, gewonnen prijzen worden uitgekeerd, spelers beschermd worden tegen onmatig speelgedrag, het betalingsverkeer veilig verloopt en persoonsgegevens beschermd worden. Het promoten van een dergelijk aanbod waarbij de nadruk wordt gelegd op de 'voordelen' hiervan ten opzichte van legaal aanbod, is niet aanvaardbaar. Dit klemmt te meer nu er onjuiste misleidende mededelingen worden gedaan over de geldigheid van buitenlandse vergunningen in Nederland en illegaal aanbod wordt gepresenteerd als aantrekkelijk voor jongeren die onder de Nederlandse regelgeving juist extra worden beschermd.
71. Daarbij is ook van belang dat in dit geval reclame werd gemaakt voor short odd-kansspelen, namelijk online casinospelen. Uit de (wetenschappelijke) literatuur is bekend dat bij short-odd kansspelen meer verslaafde spelers te vinden zijn dan bij long odd-kansspelen, zoals loterijen. Bij zulke kansspelen speelt verslavingsproblematiek een extra grote rol van betekenis.



72. De Kansspelautoriteit verwijst daarbij ter illustratie naar de uitspraak van de Afdeling van 22 februari 2017, waarin overwogen wordt: *Naast het feit dat er geen direct contact is tussen de consument en de marktdeelnemer, vormen de zeer gemakkelijke en permanente toegang tot kansspelen die op internet worden aangeboden, alsook de potentieel grote omvang en hoge frequentie van het betrokken internationale aanbod, in een omgeving die bovendien wordt gekenmerkt door het isolement van de speler, een klimaat van anonimiteit en het ontbreken van sociale controle, evenzoveel factoren die een toename van gokverslaving en geldverkwisting door gokken en dus ook van de negatieve sociale en morele gevolgen daarvan in de hand werken (zie onder meer het arrest van het HvJ van 8 september 2010, Carmen Media Group, ECLI:EU:C:2010:505, punten 102 en 103 en de daar aangehaalde rechtspraak).*
73. Vanaf 1 oktober 2021 is het mogelijk om op een legale wijze online kansspelen in Nederland aan te bieden. Een vergunde aanbieder van online kansspelen heeft kosten die illegale aanbieders van online kansspelen niet hoeven te maken. Daarnaast betalen illegale aanbieders geen belasting in Nederland en worden bij de uitoefening van hun bedrijf niet beperkt door de regels van de Wok en de daarmee samenhangende vergunningsvoorschriften. Hiermee kunnen illegale aanbieders een ander aanbod bieden, onder andere door kansspelen aan te bieden die verboden zijn voor vergunninghouders en door hogere prijzen en bonussen aan te bieden. Deze aanbieders kunnen hiermee een aantrekkelijke werking hebben op spelers en brengen de kanalisatie naar het legale aanbod in gevaar. Ook hierom is het maken van reclame voor en het aanprijzen van illegaal aanbod ernstig en uitermate onwenselijk.
74. Red Ridge wordt daarbij verweten zich bewust te zijn van de ontoelaatbaarheid van haar handelen, zoals blijkt uit de kleine lettertjes op de website internetcasino-online.com (randnummer 33). Bovendien heeft Red Ridge eerder een last onder dwangsom opgelegd gekregen ter beëindiging van de overtreding. De dwangsom is inmiddels verbeurd. Red Ridge is desondanks gewoon doorgegaan met haar illegale activiteiten.

7.3 Boetevaststelling

75. Gelet op het bovenstaande acht de Kansspelautoriteit het passend en geboden dat een boete wordt opgelegd aan Red Ridge van € 675.000.
76. Bij de bepaling van de boete heeft de raad van bestuur ten eerste aansluiting gezocht bij de Boetebeleidsregel 2014 van de Autoriteit Consument en Markt.³⁴ De

³⁴ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0035322/2016-07-01#Hoofdstuk1>.



raad van bestuur heeft daarbij in het bijzonder acht geslagen op de beboeting van overtredingen jegens consumenten (artikel 2.2).

77. De praktijk van Red Ridge richt zich immers op consumenten die door Red Ridge worden overgehaald om te spelen bij illegale kansspelaanbieders, met alle risico's van dien. Daarbij legt Red Ridge de nadruk op een bewuste keuze van de consument voor een illegale kansspelaanbieder en de voordelen van die keuze. Dat een consument zich daarbij zelf schuldig maakt aan overtreding van artikel 1, eerste lid, onder c, van de Wok, wordt door Red Ridge verzwegen. Op de website casinojager.com stelt Red Ridge zelfs (en geheel ten onrechte) dat spelen bij illegale aanbieders is toegestaan (randnummer 17, onder e).
78. De overtreding van Red Ridge is aldus vergelijkbaar met een oneerlijke handelspraktijk als bedoeld in artikel 6:193b van het Burgerlijk Wetboek, in het bijzonder het verstrekken van misleidende en/of onjuiste informatie (artikel 6:193c). Overtreding van die bepaling is een beboetbaar feit op grond van artikel 8.8 van de Wet handhaving consumentenbescherming. ACM is bevoegd tot handhaving van deze wet. ACM heeft daartoe genoemde Boetebeleidsregel opgesteld en gepubliceerd.
79. Bij de bepaling van de boete wordt onder meer rekening gehouden met de ernst van de overtreding. Zoals in paragraaf 7.2 is toegelicht, is er sprake van een ernstige overtreding. Volgens de Boetebeleidsregel van ACM kan hiervoor een boete worden opgelegd van tussen de € 150.000 en € 650.000 euro, waarbij ACM in artikel 2.5 van de Boetebeleidsregel onderscheid maakt tussen twee categorieën, III en IV. De bepalingen waarbij in casu aansluiting wordt gezocht (artikelen 6:193b en 6:193c BW), vallen in categorie III.
80. Ten tweede heeft de raad van bestuur aansluiting gezocht bij het boetebeleid voor het aanbieden van kansspelen zonder vergunning.³⁵ In dit beleid is opgenomen dat er boeteverhogende omstandigheden aanwezig kunnen zijn. Paragraaf 5 van het boetebeleid noemt een aantal van boeteverhogende omstandigheden met bijbehorende bedragen, zoals de gerichtheid op minderjarigen en andere kwetsbare groepen³⁶ (€ 150.000), onjuiste of irrelevante mededelingen over vergunningen³⁷ (€ 75.000), de hoogte van de stortingen³⁸ (€ 75.000), ontbreken van speellimieten³⁹ (€75.000).

³⁵ <https://kansspelautoriteit.nl/over-ons/publicaties/regels-leidraden/aanbieders-online-kansspelen/boetebeleidsregels-kansspelen-afstand/>

³⁶ Zie randnummers 40 (jongeren) en 39 (CRUKS en de bescherming tegen onmatig speelgedrag/verslaving).

³⁷ Zie randnummer 6.

³⁸ Zie randnummer 39.

³⁹ Zie randnummer 26 en 40.



81. De boete die aan Red Ridge aldus wordt opgelegd is opgebouwd uit € 300.000 (in aansluiting op artikel 2.5, eerste lid, binnen categorie III uit de Boetebeleidsregel ACM) plus een verhoging met € 375.000 wegens de boeteverhogende omstandigheden als bedoeld in randnummer 80 (in aansluiting op het Boetebeleid voor het aanbieden van kansspelen zonder vergunning). De totale boete komt daarmee op € 675.000.

8 Besluit

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit:

- a. stelt vast dat Red Ridge Marketing artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wok, heeft overtreden door deelname aan kansspelen waarvoor geen vergunning op grond van de Wok is verleend te bevorderen;
- b. legt aan Red Ridge Marketing een boete op van € 675.000,-.

's-Gravenhage, 21 februari 2023,

De raad van bestuur van de Kansspelautoriteit,

w.g

drs. René J.P. Jansen,
voorzitter

VERZONDEN OP 22 februari 2023

Bezwaar

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Kansspelautoriteit, afdeling Juridische Zaken en Ontwikkeling, Postbus 298, 2501 CG Den Haag.

Let wel: het instellen van bezwaar/beroep schort de werking van dit besluit niet op.

Kunt u de beslissing op uw bezwaarschrift/beroepschrift niet afwachten vanwege een spoedeisend belang? Dan kunt u bij de sector bestuursrecht van de rechtbank in uw arrondissement een verzoek om voorlopige voorziening indienen

Betaling boete

OPENBAAR



Kansspelautoriteit

Kansspelautoriteit

Datum

21 februari 2023

Ons kenmerk

15395/01.286.861

Boetes dienen binnen zes weken nadat het besluit op de in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht voorgeschreven wijze bekend is gemaakt, te zijn betaald op bankrekeningnummer IBAN NL07ABNA0501634479 ten name van Kansspelautoriteit, Den Haag, Nederland, onder vermelding van het kenmerk van dit besluit. Na het verstrijken van deze termijn wordt de geldboete vermeerderd met de wettelijke rente.